

Обоснование о нецелесообразности включения предложений в комплекс мероприятий по реализации Государственной программы прилагается

1. Разработка механизмов регулирования потребительского рынка в условиях открытой экономики и роста рыночной власти торговых сетей.

Позиция МАРТ

Аналогичное мероприятие было предусмотрено подпунктом 24² Комплекса мер по реализации первого этапа стратегии развития малого и среднего предпринимательства «Беларусь – страна успешного предпринимательства» на период до 2030 года (приложение 5 к Государственной программе «Малое и среднее предпринимательство в Республике Беларусь» на 2016 – 2020 годы), которое **выполнено в полном объеме.**

Подготовлен Закон Республики Беларусь от 04.01.2021 № 81-3 «Об изменении Закона Республики Беларусь «О государственном регулировании торговли и общественного питания в Республике Беларусь», которым Закон Республики Беларусь от 08.01.2014 № 128-3 «О государственном регулировании торговли и общественного питания» (далее – Закон № 128-3) изложен в новой редакции. Указанные изменения вступили в силу 08.07.2021.

В настоящее время в целях унификации требований к организации и осуществлению торговой деятельности на территориях Республики Беларусь и Российской Федерации в соответствии с Союзной программой по унификации требований к организации и осуществлению торговой деятельности МАРТ подготовлен **новый проект Закона Республики Беларусь «Об изменении Закона Республики Беларусь «О государственном регулировании торговли и общественного питания».**

Указанный законопроект направлен на либерализацию условий ведения бизнеса в области торговли и общественного питания, а также на создание условий для развития отечественного производства и обеспечения продовольственного рынка качественными продовольственными товарами.

Учитывая изложенное, в настоящее время МАРТ не усматривает необходимость в разработке еще каких-либо дополнительных нормативных правовых актов в области регулирования торговли и потребительского рынка, в частности, и полагает **нецелесообразным** включение указанного предложения в комплекс мероприятий.

2. Разработка механизмов возврата уплаченного утилизационного сбора в отношении транспортных средств при их снятии с государственного учёта и вывозе за пределы Республики Беларусь на территорию государств-членов ЕАЭС.

Позиция Минфин

Данное предложение **не может быть поддержано** поскольку его реализация повлечет увеличение расходов бюджета.

Согласно налоговому законодательству из бюджета могут быть возвращены только излишне уплаченные или взысканные суммы налогов, сборов (пошлин).

Учитывая изложенное, данное предложение **не может быть учтено** при внесении изменений и дополнений в Государственную программу.

3. Выравнивание тарифов на электроэнергию и коммунальные услуги для организаций здравоохранения, независимо от формы собственности.

Позиция МАРТ

Данный вопрос, с точки зрения обеспечения равных условий ведения предпринимательской деятельности для организаций внебюджетного и государственного здравоохранения, может рассматриваться только при равных условиях финансирования и сопоставимой структуре оказания услуг населению как на платной, так и на бесплатной основе.

При этом ввод в эксплуатацию первого энергоблока Белорусской атомной электростанции и предполагаемый ввод второго никаким образом не может рассматриваться в качестве аргумента для выравнивания уровней тарифов для юридических лиц, поскольку это не соотносится с принятыми критериями дифференциации тарифов по группам потребителей при их установлении.

Учитывая изложенное, МАРТ считает **нецелесообразным** дополнять данным мероприятием комплекс мероприятий.

Позиция Минэнерго

Указом Президента Республики Беларусь от 22 декабря 2010 г. № 670 «О некоторых вопросах оплаты природного газа, электрической и тепловой энергии» **предусмотрена возможность дифференциации тарифов** на электрическую энергию, отпускаемую энергоснабжающими организациями ГПО «Белэнерго» (далее - энергоснабжающие организации), для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей **по группам потребителей, а также по временным периодам.**

Согласно Инструкции по определению групп потребителей электрической и тепловой энергии, по которым могут дифференцироваться тарифы на электрическую и тепловую энергию, утвержденной постановлением Министерства антимонопольного регулирования и торговли и Министерства энергетики от 27 февраля 2017 г. № 15/6 (далее - Инструкция), **группирование потребителей производится** на основании критериев, в том числе основного вида экономической деятельности, целей использования и объемов потребления электрической энергии, источников финансирования организаций.

При этом **форма собственности в качестве критерия** группирования и отнесения потребителей к тарифным группам **не определена.**

В соответствии с пунктами 13 - 20-1, а также приложением 2 к Инструкции

юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере здравоохранения, в том числе осуществляющие виды экономической деятельности, включенные в раздел 86 «Здравоохранение» Общегосударственного классификатора Республики Беларусь ОКРБ 005-2011 «Виды экономической деятельности», утвержденного постановлением Государственного комитета по стандартизации от 5 декабря 2011 г. № 85, за исключением организаций здравоохранения, оказывающих медицинскую помощь в стационарных условиях, протезно-ортопедических восстановительных центров, могут относиться к тарифным группам «Прочие потребители» или «Бюджетные потребители», входящими в категорию потребителей «Непромышленные потребители».

При этом к тарифной группе «Бюджетные потребители» в соответствии с пунктом 14 Инструкции относятся потребители, которые в соответствии с подпунктом 1.4 пункта 1 статьи 2 Бюджетного кодекса Республики Беларусь относятся к бюджетным организациям, вне зависимости от целей использования электрической энергии и вида используемого оборудования.

Выравнивание уровней тарифов для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере здравоохранения и относящихся к тарифным группам «Прочие потребители» или «Бюджетные потребители», приведет к образованию выпадающих доходов у энергоснабжающих организаций ГПО «Белэнерго», оценить размер которого в условиях отсутствия в Министерстве энергетики, а также у энергоснабжающих организаций ГПО «Белэнерго» исчерпывающего перечня таких организаций, в том числе об адресах их местонахождения, не представляется возможным.

Вместе с тем, в условиях отсутствия у энергоснабжающих организаций источников для компенсации выпадающего дохода в случае принятия решения о соответствующем выравнивании уровней тарифов потребуются эквивалентное увеличение тарифов для других потребителей реального сектора экономики, что в текущей экономической ситуации не представляется возможным.

В настоящее время Правительством Республики Беларусь проводится активная переговорная работа с Российской Федерацией по исключению использования доллара США в отношении поставке природного газа, а также пересмотру в сторону снижения уровня цены на импортируемый природный газ в республику.

С учетом результатов данных переговоров будут подготовлены предложения по совершенствованию и оптимизации расчетов потребителей за отпускаемые газо- и энергоснабжающими организациями энергоресурсы.

Минэнерго отмечает, что при соответствии объектов предъявляемым требованиям к организации расчетного учета электрической энергии с возможностью осуществления расчетов по временным периодам потребители, относящиеся к тарифной группе «Прочие потребители» имеют возможность перехода на оплату потребленной электроэнергии по дифференцированным тарифам, установленным на следующих уровнях (при соотношении курса белорусского рубля к доллару США

2,5481:1): с 6.00 до 15.00 - 0,46253руб./кВт-ч; с 15.00 до 23.00 -0,42231 руб./кВт-ч; с 23.00 до 6.00 - 0,24132 руб./кВт-ч.

Учитывая изложенное, Минэнерго считает **нецелесообразным** дополнять данным мероприятием комплекс мероприятий.

4. Решение вопроса по обеспечению взаимного признания государственной регистрации изделий медицинского назначения и медицинской техники в рамках Евразийского экономического союза.

Позиция Минздрава

Вопрос находится в компетенции ЕЭК.

В рамках согласования нормативных документов по регистрации медицинских изделий в ЕАЭС и на совещании высокого уровня Минздрав высказывал мнение о пересмотре правил регистрации, предоставлении возможности автоматической регистрации медицинских изделий во всех странах по результатам процедуры регистрации в одной из стран ЕАЭС и о возможности действия регистрационного удостоверения медицинского изделия в рамках ЕАЭС.

Позиция Минэкономики

Учитывая обязательства Республики Беларусь в рамках Евразийского экономического союза (далее – Союз или ЕАЭС), реализация предлагаемого пункта будет **весьма затруднительна, поскольку противоречит праву Союза**.

Так, в соответствии с пунктом 2 статьи 31 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. функционирование общего рынка медицинских изделий (изделий медицинского назначения и медицинской техники) в рамках Союза **осуществляется в соответствии с международным договором в рамках Союза**.

Пунктом 2 статьи 4 Соглашения о единых принципах и правилах обращения медицинских изделий (изделий медицинского назначения и медицинской техники) в рамках Евразийского экономического союза от 23 декабря 2014 г., медицинские изделия, выпускаемые в обращение в рамках Союза, **подлежат регистрации в порядке, устанавливаемом Евразийской экономической комиссией** (далее – Комиссия).

Решением Совета Комиссии от 12 февраля 2016 г. № 46 утверждены Правила регистрации и экспертизы безопасности, качества и эффективности медицинских изделий, в соответствии с которыми не предусмотрено взаимное признание государственной регистрации изделий медицинского назначения и медицинской техники.

Учитывая изложенное, данный пункт **не подлежит включению** в комплекс мероприятий Государственной программы.

Вместе с тем поддержать данное предложение возможно. В таком случае предложение должно быть сформировано регулирующим органом самостоятельно (т.е. Минздравом) или по предложениям государственных

органов и иных организаций в соответствии с Регламентом подготовки инициативных предложений для **рассмотрения на заседаниях Коллегии и (или) Совета Евразийской экономической комиссии**, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27 сентября 2016 г. № 772.

5. Совершенствование процедуры согласования проведения ярмарок и внесение соответствующих изменений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 15 февраля 2019 г. №101.

Позиция МАРТ

Согласование проведения ярмарки является административной процедурой, осуществление которой предусмотрено статьей 17 Закона № 128-З, а порядок осуществления определен Положением о порядке организации и согласования проведения ярмарок на территории Республики Беларусь, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 февраля 2019 г. № 101 (далее – постановление № 101).

В целях снижения административной нагрузки на бизнес указанная административная процедура в 2021 г. была **неоднократно проанализирована и рассмотрена МАРТ совместно с Минэкономики, облисполкомами, Минским горисполком и представителями бизнес-сообщества** на заседаниях рабочей подгруппы II «Производство, топливно-энергетическая сфера, оборот отдельных групп товаров, антимонопольное законодательство» рабочей группы по выработке **новых** подходов к регулированию хозяйственной деятельности, утвержденной приказом Министра экономики Республики Беларусь 26 октября 2021 г. № 71, в рамках выполнения пункта 2 плана мероприятий по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 25 июня 2021 г. № 240 «Об административных процедурах, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования», и выполнению поручения Главы Государства от 16 июня 2021 г. № 11/120-104 П661, утвержденного Первым заместителем Премьер-министра Республики Беларусь **Снопковым Н.Г.** от 17 августа 2021 г. № 11/225-920/171.

По результатам проведенной работы подготовлены и направлены в Минэкономики **проекты нормативных правовых актов**, предусматривающие **сокращение срока** осуществления указанной административной процедуры (с 15 до 10 дней), а также **перечня документов**, представляемых заинтересованным лицом для ее осуществления.

Кроме того, в соответствии с пунктом 5 Положения о порядке организации и согласования проведения ярмарок на территории Республики Беларусь, утвержденного постановлением № 101, для согласования проведения ярмарки организатором не позднее 30 дней до начала ярмарки представляются в уполномоченный орган **заявление о согласовании проведения ярмарки и документ, подтверждающий согласие правообладателя земельного участка,**

капитального строения (здания, сооружения), изолированного помещения или их части (далее - недвижимое имущество) на проведение на (в) них ярмарки.

Согласие правообладателя недвижимого имущества на проведение ярмарки **не представляется** в случае, если:

правообладателем недвижимого имущества, в (на) котором планируется проведение ярмарки, является организатор. В данном случае в уполномоченный орган представляется копия документа, подтверждающего право собственности, хозяйственного ведения, оперативного управления или владения на ином законном основании недвижимым имуществом;

правообладателем недвижимого имущества, в (на) котором планируется проведение ярмарки, является уполномоченный орган;

организатор заключил договор аренды (безвозмездного пользования) с правообладателем недвижимого имущества, который предусматривает на период действия договора организацию ярмарок с использованием недвижимого имущества, в (на) котором планируется проведение ярмарки. В данном случае в уполномоченный орган представляется копия договора аренды (безвозмездного пользования) недвижимого имущества;

ярмарка проводится на землях общего пользования.

Таким образом, в соответствии с законодательством для **согласования проведения ярмарки на землях общего пользования представлять договор аренды не требуется.**

Обращения субъектов хозяйствования по проблемным вопросам, связанным с проведением ярмарок, в том числе на землях общего пользования, в МАРТ не поступали.

Учитывая изложенное, МАРТ полагает **нецелесообразным** включение указанного предложения в комплекс мероприятий.

Позиция МАРТ о **нецелесообразности** включения указанного предложения в комплекс мероприятий поддержана облисполкомами.

Вместе с тем МАРТ высказался о готовности совместно с заинтересованными рассмотреть проблемные вопросы, связанные с правоприменительной практикой законодательства в области согласования и проведения ярмарок в г. Минске и регионах.